



Reggio Emilia, li 30/04/2020

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE n. 2020/027

Estensore: Dott. Domenico Savino

OGGETTO: Approvazione di procedura aperta per l'affidamento delle prestazioni di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) e per l'aggiornamento della valutazione dei rischi relativamente all'immobile adibito a sede della Fondazione per lo sport, sita in via F.lli Manfredi 12/D ed altri adempimenti. **Codice CIG: Z0F2CD3F72**

OGGETTO: Approvazione di procedura aperta per l'affidamento delle prestazioni di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) e per l'aggiornamento della valutazione dei rischi relativamente all'immobile adibito a sede della Fondazione per lo sport, sita in via F.lli Manfredi 12/D ed altri adempimenti. **Codice CIG: Z0F2CD3F72**

IL DIRETTORE

Premesso:

- che con deliberazione di C.C. del Comune di Reggio Emilia N. 13602/181 del 13/07/2007, legalmente esecutiva, è stata approvata la Costituzione della "Fondazione per lo Sport" del Comune di Reggio Emilia e la partecipazione del Comune medesimo in qualità di Fondatore originario;
- che con deliberazione di G.C. del Comune di Reggio Emilia n. 21739/278 del 23.10.2007 è stato approvato il relativo Statuto, successivamente modificato con deliberazione di G.C. N. 723/15 del 18/01/2012 e deliberazione notarile del Consiglio di Gestione della Fondazione n. 109.168 del 24/02/2012;
- che con deliberazione di G.C. n. 22594/291 del 7.11.2007 è stato approvato il Protocollo d'intesa che regola i rapporti tra il Comune di Reggio Emilia e la Fondazione per lo Sport, implicante la concessione gratuita alla Fondazione di vari immobili, tra cui alcuni impianti sportivi di proprietà comunale, come modificato ed integrato con deliberazione di G.C. n. 20862/218 del 06/11/2012 e successivamente, con deliberazione di G.C. n. 80 I.D. del 30/04/2015;
- che lo Statuto stabilisce all'art. 29 comma 3 che *"ai fini della individuazione delle funzioni e delle responsabilità del Direttore troveranno applicazione le disposizioni in materia di attribuzione di funzioni Dirigenziali previste dalla disciplina normativa degli Enti Locali, da intendersi qui convenzionalmente richiamata"*. In ambito contrattuale, cui quella delle concessioni deve essere ricondotta, l'art. 107 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali ha attribuito all'esclusiva competenza dei Dirigenti non solo la presidenza delle commissioni di gara, ma tutta la responsabilità in tema di procedura d'appalto e della stipulazione dei contratti, compresa la fase l'approvazione di questi ultimi. A tal fine detta separazione di competenze è stata richiamata nello Statuto precisamente con l'intendimento di evitare specie nella materia delle concessioni di impianti il rischio di conflitto di interessi che potrebbero sorgere tra soggetti gestionali e rappresentanti di società sportive presenti all'interno dell'organo deliberativo;

- che nella seduta del 16 giugno 2008 il Consiglio di Gestione della Fondazione deliberava l'assegnazione delle funzioni di Direttore pro-tempore della Fondazione al dott. Domenico Savino, con decorrenza 1 gennaio 2008 e ciò fino al 31 dicembre 2009 e che nella seduta del 22 dicembre 2009 detto incarico veniva prorogato fino al 30 giugno 2010;
- che con delibera n. 2 nella seduta del 25 marzo 2010 il Consiglio di Gestione della Fondazione deliberava di nominare ex art. 26, co. 1 dello statuto della Fondazione il dott. Domenico Savino alla carica di Direttore della Fondazione mediante assunzione con contratto a tempo indeterminato con decorrenza 1 luglio 2010;

Considerato:

- che i commi 13 e 14 dell'art 5 del Protocollo d'intesa che regola i rapporti tra il Comune di Reggio Emilia e la Fondazione per lo Sport come da ultima modifica ed integrazione avvenuta con deliberazione di G.C. n. 80 I.D. del 30/04/2015 riportano quanto segue:

“ comma 13: - Il Comune e la Fondazione danno atto che lo stato di fatto oggettivo e documentale degli immobili e degli impianti sportivi a quest'ultima dati in concessione con determinazioni del Dirigente del Servizio Gestione del Patrimonio Immobiliare in attuazione della Deliberazione di G.C. n. 20862/218 del 06/11/2012, è quello risultante a detta data dalle oggettive condizioni strutturali ed impiantistiche degli stessi. Il Comune, tramite i propri Servizi competenti, e la Fondazione per lo Sport si impegnano concordemente a redigere, entro 180 gg. dall'approvazione del presente atto, una puntuale elencazione delle documentazioni tecniche relative ad ogni singolo impianto o immobile concesso nonché alla individuazione degli eventuali interventi ancora necessari ai fini del presente articolo. L'affidamento in concessione ed uso degli stessi alla Fondazione e da parte di quest'ultima a terzi è consentito nel rispetto di quanto stabilito ai commi successivi, dandosi atto che non sussistono riguardo a ciò situazioni di manifesto pericolo per l'utenza.”;

*“ comma 14: - Conseguentemente a quanto stabilito al comma 13, gli adempimenti prescritti da:
Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 – “Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” e s.m.i.;
Decreto del Presidente della Repubblica 1 agosto 2011, n. 151 – “Regolamento recante semplificazione della disciplina dei procedimenti relativi alla prevenzione degli incendi, a norma dell'articolo 49, comma 4-quater, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122” e s.m.i.;
Decreto Ministeriale 18 marzo 1996 - “Norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi” e s.m.i.;
R.D. 18 Giugno 1931 n. 773 e s.m.i. – “Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza”;
R.D. 6 Maggio 1940 n. 635 e s.m.i. – “Regolamento per l'esecuzione del testo unico 18 giugno 1931 n. 773, delle leggi di pubblica sicurezza”;
ogni altro adempimento stabilito in ulteriori norme, relative alle materie sopra riportate sono ripartiti nel modo indicato dai commi che seguono”.*

- che al successivo comma 26 del Protocollo d'intesa sopracitato, è stabilito quanto segue:

“Relativamente al personale della Fondazione ed ai locali adibiti a sede della medesima, gli adempimenti relativi alle norme di cui al comma 14 saranno garantiti alla Fondazione dal Comune, in forma analoga a quanto avviene per i propri Servizi, provvedendo in favore della Fondazione tra l'altro a rendere disponibile per lo svolgimento del ruolo di Responsabile del Nucleo Prevenzione e Protezione e del ruolo di Addetti lo stesso personale dipendente del Comune, che già svolge la stessa funzione per ogni altro Dirigente/Datore di Lavoro dell'Amministrazione Comunale. Il Datore di Lavoro della Fondazione provvederà alle relative nomine ai sensi del D.Lgs. 81/08 e s.m.i. “

- che in conseguenza di ciò con Determinazione n. 64 del 28 ottobre 2015 Prot. n. 571/U veniva formalizzata la nomina a Responsabile del Nucleo Prevenzione e Protezione della Fondazione per lo sport del Geometra Stefano Fontanili, già responsabile del ruolo di Responsabile del Nucleo Prevenzione e Protezione e del ruolo di Addetti per ogni altro Dirigente/Datore di Lavoro del Comune di Reggio Emilia;
- che, ignorando il dettato di cui al sopra citato Protocollo ed in specie lo specifico comma 26, con lettera del 31 dicembre 2019 Prot. 239291 del Comune di Reggio Emilia, acquisito in atti in pari data al n. 2019/02078/E Prot. della Fondazione, il Geometra Stefano Fontanili comunicava al Sindaco Luca Vecchi, al Direttore Generale Dott. Maurizio Battini, a tutti i Dirigenti della Amm.ne Comunale, alla Direttrice dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di Reggio Emilia Dott.ssa Battistina Giubbani e da ultimo al Direttore della Fondazione per lo Sport di Reggio Emilia Dott. Domenico Savino, oltreché alla R.S.U. del Comune di Reggio Emilia di non poter più svolgere, tra l'altro, *“il ruolo, anche per questioni di tempo e risorse già ampiamente riportate nelle mie lettere inviate al Sig. Sindaco ed a Tutti i Dirigenti, del 20/02/2017, del 07/08/2017 e del 24/06/2019, di Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione della Fondazione per lo Sport del Comune di Reggio Emilia, in quanto trattasi di altro Ente (Fondazione ai sensi degli Artt. 14 e seguenti del C.C. e Art. 1332 C.C.), in base sia all'assenza di detto ruolo all'interno della nomina di titolare di P.O. ed in base al fatto che il sottoscritto ritira comunque con la presente la propria disponibilità e la accettazione della nomina conferita a suo tempo dalla Direttore della Fondazione per lo Sport Dott. Domenico Savino e questo a valere dal prossimo 01/02/2020”*;

Visti e richiamati:

- l'art.117 comma 3 della Costituzione che annovera fra le materia di legislazione concorrente, fra le altre, la tutela e sicurezza del lavoro;
- il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., il quale nel rispetto del richiamato art. 117 Cost. garantisce *“... l'uniformità della tutela delle lavoratrici e dei lavoratori sul territorio nazionale attraverso il rispetto dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali”*, e fissa i compiti del datore di lavoro con particolare riguardo alla:
 - a. valutazione di tutti i rischi per la salute e sicurezza;
 - b. programmazione della prevenzione;
 - c. riduzione dei rischi alla fonte;
 - d. adeguata formazione;
 - e. regolare manutenzione di ambienti, attrezzature ed impianti;

- D.M. 16.01.97 "Individuazione dei contenuti minimi della formazione dei lavoratori, dei rappresentanti per la sicurezza e dei datori di lavoro che possono svolgere direttamente i compiti propri del responsabile del servizio di prevenzione e protezione";
- D.M. 15/07/2003 n. 388 "Regolamento recante disposizioni sul pronto soccorso aziendale, in attuazione dell'articolo 15, comma 3, del decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, e successive modificazioni";
- D.M. 10/03/1998 "Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro";
- D.P.R. 08/08/1994 "Atto di indirizzo e coordinamento alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano per l'adozione di piani di protezione, di decontaminazione, di smaltimento e di bonifica dell'ambiente, ai fini della difesa dai pericoli derivanti dall'amianto";
- Decreto Interministeriale del 06/03/2013 "Criteri di qualificazione del formatore per la salute e sicurezza sul lavoro";
- CCNL Federculture – Capo VII, artt. 48, 49, 50;

Dato atto

- che in ragione della comunicazione unilaterale soprarichiamata a firma del Responsabile U.O.C. Sicurezza del Comune di Reggio Emilia Geom. Stefano Fontanili (mai confutata dagli organi comunali sovraordinati o dagli organi di Direzione politica), la Fondazione per lo sport non può più, relativamente agli adempimenti di cui al comma 14 del Protocollo d'intesa che regola i rapporti tra i due Enti e relativamente al proprio personale ed ai locali adibiti a sede, vederne garantita l'esecuzione dal Comune in forma analoga a quanto avviene per i propri Servizi, non provvedendo più il Comune a rendere disponibile a favore della Fondazione per lo svolgimento del ruolo di Responsabile del Nucleo Prevenzione e Protezione e del ruolo di Addetti lo stesso personale dipendente del Comune, che già svolge la stessa funzione per ogni altro Dirigente/Datore di Lavoro dell'Amministrazione Comunale";
- che i problematici rapporti con il Comune di Reggio Emilia ed il mancato adempimento degli accordi contenuti nel Protocollo d'intesa che regola i rapporti tra Comune e Fondazione specie in materia di sicurezza e conformità degli impianti, obbligano quest'ultima a munirsi di consulenza tecnica in materia di sicurezza e agibilità relativamente a tutti gli impianti sportivi comunali assegnati proprio dal Comune alla Fondazione, ivi comprese le procedure necessarie per l'ottenimento dei provvedimenti autorizzatori di cui al Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza 773/'31 e s.m.i.

Richiamata la Delibera di Consiglio n. 6 del 6 maggio 2019, con cui, data la conclamata indisponibilità del Comune a dar corso agli adempimenti cui è tenuto, il Consiglio di Gestione ha autorizzato il Direttore tra l'altro ad acquisire adeguate competenze cognitive per la predisposizione di una procedura selettiva per l'affidamento di incarico ad un esperto esterno in materia di consulenza tecnica nell'ambito della Sicurezza in materia di impianti sportivi e di salute e sicurezza dei lavoratori;

Considerato

- che il richiamato D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. annovera, all'art.17, fra gli obblighi del datore di lavoro (e, quindi, del Direttore) anche quello di nominare il Responsabile del Servizio di prevenzione e protezione dell'Ente;
- che l'espletamento delle attività di cui al Servizio in oggetto sono obbligatorie per legge in quanto necessarie alla tutela e sicurezza sui luoghi di lavoro così come disciplinato dal D.lgs.81/2008 e s.m.i. e che pertanto la relativa spesa è obbligatoria e, per sua natura, non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;

Vista l'urgente necessità di procedere, al fine del rispetto della normativa vigente, ad un nuovo affidamento del Servizio di Prevenzione e Protezione per la tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, i cui compiti sono stabiliti dall'art. 33 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i., oltre allo svolgimento dell'attività formativa in materia e che a tale proposito appare opportuno predisporre l'affidamento per il triennio 2020 – 2023, con possibilità del prolungamento del contratto fino al 30 giugno 2025;

Stabilito di individuarsi il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i. nella persona della dott.ssa Giovanna D'Angelo;

Ritenuto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 della Legge N. 136/2010, come modificato con D.L. N. 187/2010 convertito in legge N. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente **Codice CIG: Z0F2CD3F72**;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

- 1) di indire ai sensi dell'art. 36, comma 2 e 60 del Decreto legislativo N. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. - Codice dei contratti pubblici, una procedura aperta per l'affidamento delle prestazioni di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) e per

l'aggiornamento della valutazione dei rischi relativamente all'immobile adibito a sede della Fondazione per lo sport, sita in via F.lli Manfredi 12/D e di consulenza tecnica in materia di sicurezza e agibilità relativamente a tutti gli impianti sportivi comunali assegnati alla Fondazione;

- 2) di approvare lo schema di Avviso per l'affidamento del predetto appalto, allegato alla presente, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, ed i relativi n. 5 allegati (Modello istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva in ordine ai requisiti generali e speciali, Dichiarazione relativa all'impegno, in caso di aggiudicazione della gara, a costituire formalmente il raggruppamento/consorzio, Capitolato speciale d'Appalto/Schema di contratto, Modulo di "Offerta Economica", Modulo di "Offerta Economica" - per R.T.I.), dando atto che gli stessi assolvono a quanto previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" (qui richiamato ob relationem) e dall'art. 32, co. 2, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- 3) di disporre la pubblicazione dell'Avviso e degli altri documenti di gara per il termine di 30 (trenta) giorni consecutivi dal **30 aprile 2020** al **29 maggio 2020**:
 - a. sul sito istituzionale della Fondazione nella sezione [www.fondazionesport.it/Bandi di gara e contratti/Avvisi e bandi di gara-Profilo di Committente](http://www.fondazionesport.it/Bandi%20di%20gara%20e%20contratti/Avvisi%20e%20bandi%20di%20gara-Profilo%20di%20Committente);
 - b. all'Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia e nel relativo sito www.comune.re.it, Sezione Bandi di gara;così adempiendo agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 di cui al D. Lgs. n. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. 190/2012 ed all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 4) di stabilire che il servizio verrà aggiudicato al concorrente che, possedendo i requisiti di partecipazione, praticherà il miglior ribasso percentuale sul prezzo base, in conformità ai criteri fissati dall'Avviso di gara, ai sensi dell'art. 95, co. 3, lett. b) del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i.;
- 5) di riservare alla Stazione Appaltante la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida, così come di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta venga ritenuta congrua in relazione all'oggetto del contratto;
- 6) che la durata del servizio è di anni 3 (tre) a decorrere dalla data di stipula del contratto, con possibilità di prolungamento fino a 5 (cinque);
- 7) di dare atto che la spesa massima derivante dalla presente procedura, pari ad Euro 10.500,00 (oltre C.P.A. e IVA), trova copertura nel Bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022 e per gli esercizi successivi verrà iscritta nei relativi Bilanci di Previsione;
- 8) di dare atto che in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i., è nominata la dott. ssa Giovanna D'Angelo;
- 9) di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di verifica dell'esatta esecuzione delle prestazioni e dietro presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in

ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 della Legge N. 136/2010, come modificato con D.L. N. 187/2010 convertito in legge N. 217/2010 e s.m.i.;

- 10) di dare atto che dalla data di stipula del contratto di cui alla presente procedura, la Determinazione n. 64 del 28 ottobre 2015 Prot. n. 571/U, con cui si è proceduto alla nomina a Responsabile del Nucleo Prevenzione e Protezione della Fondazione per lo sport il Geometra Stefano Fontanili, già responsabile dell'U.O.C. Sicurezza del Comune di Reggio Emilia, dovrà intendersi come revocata;
- 11) di attestare ai sensi e per gli effetti dell'art. 6/bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 4 del "Codice di Comportamento e norme atte a contrastare la corruzione ed i fenomeni di illegalità" (Approvato dal Consiglio di Gestione nella seduta del 31 Gennaio 2014, deliberazione n. 3), che non esistono conflitti di interesse, neanche potenziale, in capo al firmatario del presente provvedimento.

IL DIRETTORE
Dott. Domenico Savino
Firmato digitalmente